



JUDEȚUL BRAȘOV

CONSILIUL JUDEȚEAN BRAȘOV

B-dul Eroilor nr. 5, Brașov, România, 500007
Telefon: + 40 268 410 777, Fax: +40 268 475 576
office@cjbrasov.ro, www.cjbrasov.ro



Dirrecția Juridică
Compartiment Guvernanță Corporativă
Nr: 5/2720/02.02.2024

PROIECT SCRISOARE DE AȘTEPTARI

Pentru Consiliul de Administrație și Directorul General al
Regiei Autonome „Aeroportul Internațional Brașov-Ghimbav”

Preambul

Județul Brașov este proprietar al Regiei Autonome „Aeroportul Internațional Brașov-Ghimbav” conform art.2[^]1 din OUG nr.109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, iar Consiliul Județean Brașov are calitatea de autoritate publică tutelară în conformitate cu prevederile art 2 alin. 3 lit. a din același act normativ.

Prezenta scrisoare de așteptări a fost elaborată în conformitate cu dispozițiile OUG nr.109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare și ale H.G. 639/2023 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, document de lucru prin care autoritatea publică tutelară stabilește performanțele așteptate de la organele de administrare și conducere ale întreprinderii publice, precum și politica autorității publice tutelare privind întreprinderile publice care au obligații specifice legate de asigurarea serviciului public, pentru o perioadă de 4 ani, respectiv 2024-2028.

Art. 6 al anexei 1B la H.G. 639/2023 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, prevede următoarele:

„ Scrisoarea de așteptări cuprinde în mod obligatoriu următoarele elemente:

a) sinteza strategiei guvernamentale și/sau, după caz, locale în domeniul în care acționează întreprinderea publică, inclusiv obiectivele sectoriale și fiscal-bugetare pe termen mediu și lung ale statului;

b) viziunea autorității publice tutelare și a acționarilor, misiunea și obiectivele întreprinderii publice, derivate din politica guvernamentală sau locală din domeniul de activitate în care operează întreprinderea publică;

c) mențiunea privind încadrarea întreprinderii publice în una dintre următoarele categorii: comercial, de monopol sau serviciu public;

d) în cazul întreprinderilor publice care îndeplinesc obligații de serviciu public se clarifică obiectul obligației și angajamentul autorității publice tutelare vizavi de modalitatea de asigurare a compensațiilor corespunzătoare sau de plată a obligației;

e) așteptări în ceea ce privește politica de dividende/ vărsăminte din profitul net aplicabilă întreprinderii publice;

f) așteptări privind politica de investiții aplicabilă întreprinderii publice;

g) așteptările autorității publice tutelare și ale acționarilor, după caz, cu privire la comunicarea cu organele de administrare și conducere ale întreprinderii publice;

h) așteptările autorității publice tutelare și ale acționarilor, după caz, privind calitatea și siguranța serviciilor și produselor oferite de întreprinderea publică;

i) așteptări în domeniul eticii, integrității și guvernantei corporative.”

Cadrul legal

- ✓ Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale;
- ✓ Ordonanța de Urgență nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ Hotărârea Guvernului nr. 639/2023 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice;
- ✓ Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;
- ✓ Codul Aerian din 18 martie 2020;
- ✓ Decizia Comisiei Europene nr.2012/21/UE privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în cazul ajutoarelor de stat sub formă de

compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general;

- ✓ Comunicarea Comisiei - Orientări privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene 2014/C 99/03.

Cadrul legal general este completat cu legislația specifică sectorului de activitate al Regiei Autonome „Aeroportul Internațional Brașov-Ghimbav”.

Membrii Consiliului de Administrație, respectiv organele de conducere ale Regiei Autonome „Aeroportul Internațional Brașov-Ghimbav”, vor acorda o atenție deosebită cunoașterii și implementării următoarelor documente, fără a se limita la acestea, precum:

- ✓ Strategia de Dezvoltare a Județului Brașov;
- ✓ Master Planul General de Transport al României;
- ✓ EU's "Fit for 55" Policy Innovation for Climate Action.

Sinteza strategiei guvernamentale și/sau, după caz, locale în domeniul în care acționează întreprinderea publică, inclusiv obiectivele sectoriale și fiscal-bugetare pe termen mediu și lung ale statului

Orientarea strategică a Regiei Autonome „Aeroportul Internațional Brașov-Ghimbav” este impactată de strategiile naționale în domeniu care se aplică cu prioritate, precum și cele locale, fiind compusă din:

1. Programul de Guvernare 2021-2024 al Guvernului României, secțiunea Transport aerian și Transport multimodal;
2. Master Planul General de Transport al României, capitolul Infrastructura aeroportuară;
3. Programul Operațional Transport 2021-2027;
4. Strategia de dezvoltare a Județului Brașov 2021-2030;
5. Planul Strategic Instituțional (PSI), Județul Brașov, pentru perioada 2021-2023.

Rezumând, obiectivele generale ale strategiilor în domeniul de activitate în care activează Regia Autonomă „Aeroportul Internațional Brașov-Ghimbav” sunt:

- ✓ Asigurarea unui transport aerian performant și accesibil, respectând standardele, reglementările aplicabile și cerințele de siguranță și Securitate;
- ✓ Facilitarea schimbului modal către alte moduri de transport mai puțin poluante, generând astfel un impact pozitiv atât asupra economiei, cât și asupra protecției mediului.

Viziunea autorității publice tutelare și a actionarilor, misiunea și obiectivele întreprinderii publice, derivate din politica guvernamentală sau locală din domeniul de activitate în care operează întreprinderea publică

Scopul principal al autorității publice tutelare este asigurarea serviciilor aeroportuare și a infrastructurii specifice, necesare desfășurării tuturor activităților legate de transportul aerian în condiții de siguranță, calitate, performanță și eficiență economică, care să permită modernizarea, dezvoltarea durabilă și sustenabilă a regiei, armonizate cu protejarea mediului înconjurător.

Așteptările autorității publice tutelare, pe un orizont de timp cel puțin egal cu perioada mandatului consiliului de administrație sunt acela de a aduce în regim de profitabilitate regia autonomă printr-un plan de administrare corelat cu politica de dezvoltare a capacității aeroportuare, a serviciilor conexe, a creșterii numărului de pasageri, a creșterii numărului de operatori și a frecvenței de operare a acestora, în condiții de maximă eficiență operațională și organizațională.

Aeroportul Internațional Brașov-Ghimbav este unul din factorii contextuali de dezvoltare economică și socială a Județului Brașov. Asigurarea mobilității aeriene a pasagerilor din și înspre Județul Brașov reprezintă o prioritate strategică a Județului și un factor de creștere a atractivității sale pentru investiții și turism.

Mențiunea privind încadrarea întreprinderii publice în una dintre următoarele categorii: comercial, de monopol sau serviciu public

Aeroportul Internațional Brașov-Ghimbav se încadrează în categoria întreprinderilor publice care acționează cu scop comercial și urmăresc să creeze valoare economică.

Domeniul principal de activitate în care regia își desfășoară activitatea este: 5223 Activități de servicii anexe transporturilor aeriene. Aceste activități se realizează prin efectuarea de prestații, servicii, lucrări de exploatare, întreținere, reparare, dezvoltare și modernizare a bunurilor din patrimoniul său, aflate în administrare, în vederea asigurării condițiilor pentru sosirea, plecarea și manevrarea la sol a aeronavelor în trafic național și/sau internațional, asigurarea serviciilor aeroportuare pentru tranzitul de persoane.

Așteptări în ceea ce privește politica de dividende/ vărsăminte din profitul net aplicabilă întreprinderii publice

Politica de dividende se aliniază prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integrat sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome.

Autoritatea publică tutelară va urmări creșterea de termen lung a valorii regiei și implicit a dividendului. În situația în care rezultatele financiare așteptate sunt sub cele previzionate pentru o perioadă de timp, autoritatea publică tutelară așteaptă dezvoltarea unui plan de acțiuni de către Consiliul de administrație împreună cu conducerea executivă, care să conducă la îmbunătățirea performanțelor regiei.

Politica de dividende va fi una responsabilă, prudentă și predictibilă, adecvată situației specifice regiei și care să respecte și nevoile investiționale de dezvoltare ale acesteia.

Consiliul de administrație și conducerea executivă trebuie să se concentreze pe creșterea veniturilor aeronautice ale regiei, în special din traficul de pasageri, dar și a altor venituri non-aeronautice (spații, parcare, marketing, protocol, contracte de asociere etc.), respectiv pe adoptarea măsurilor necesare pentru sustenabilitatea și dezvoltarea regiei în condiții concurențiale de piață.

Așteptări privind politica de investiții aplicabilă întreprinderii publice

Regie Autonomă „Aeroportul Internațional Brașov-Ghimbav” va elabora o strategie de dezvoltare a infrastructurii aeroportuare, indiferent de tipul de proprietate a activelor, care să cuprindă o planificare, atât pe termen scurt (perioada mandatului 2024-2028), cât și pe termen lung 2024-2030, a tuturor proiectelor de investiții astfel încât să se asigure o dezvoltare durabilă și sustenabilă în timp a regiei.

Identificarea surselor necesare finanțării investițiilor constituie o mare provocare, astfel planul de investiții va fi elaborat având la bază studii de fezabilitate solide și în strânsă corelare cu potențialul investițiilor de a genera venituri, cu menținerea standardelor de siguranță, securitate și calitate ale Aeroportului Internațional Brașov-Ghimbav.

În aceste condiții, Consiliul Județean Brașov, în calitate de autoritate publică tutelară, stabilește pentru Regia Autonomă „Aeroportul Internațional Brașov-Ghimbav” următoarele obiective:

1. Extindere platformă parcare aeronave,
2. Extindere terminal pasageri,
3. Construire parc fotovoltaic.

Așteptările autorității publice tutelare cu privire la comunicarea cu organele de administrare și conducere ale întreprinderii publice

Autoritatea publică tutelară are în vedere să întărească răspunderea organelor de administrare și conducere cu scopul de a asigura gestionarea eficientă a bunurilor date în administrare regiei, precum și a oricăror resurse alocate acesteia. În acest sens, se va urmări îmbunătățirea comunicării bidirecționale cu organele de administrare și conducere ale Regiei Autonome "Aeroportul Internațional Brașov-Ghimbav" în vederea susținerii și asigurării unei înțelegeri a așteptărilor autorității publice tutelare.

Competența luării deciziilor de administrare și a deciziilor de conducere a Regiei și răspunderea, în condițiile legii, pentru efectele acestora revine consiliului de administrație și directorului general.

În cadrul consiliului de administrație și a comitetelor consultative constituite la nivelul acestuia, se analizează situația financiară a Regiei, perspectivele și evoluțiile, premisele și gradul de realizare a obiectivelor și indicatorilor de performanță financiari și nefinanciari, stabiliți prin Planul de administrare, instrument de lucru al administratorilor și al directorilor.

Dezideratele autorității publice tutelare cu privire la comunicarea cu organele de administrare și conducere ale Regiei Autonome „Aeroportul Internațional Brașov-Ghimbav” sunt cele care derivă din actele normative în vigoare, respectiv:

- cu privire la informațiile dorite de autoritatea publică tutelară și frecvența raportării acestora, dezideratul autorității tutelare este acela de instituire la nivelul regiei autonome a unor reglementări proprii, clare și ferme de raportare (la autoritate) și de transparență. Autoritatea publică tutelară se așteaptă să primească informări periodice și continue cu privire la toate evenimentele importante ale regiei. Aceste reglementări se vor referi cel puțin la raportul semestrial al consiliului de administrație privind activitatea regiei autonome, care se va prezenta autorității publice tutelare și la raportarea lunară către autoritatea publică tutelară a modului de îndeplinire a indicatorilor de performanță financiari și nefinanciari, anexa la contractul de mandat, (precum și alte date și informații de interes pentru autoritatea publică tutelară, la solicitarea acesteia).
- cu privire la orice deviere de la indicatorii de performanță stabiliți prin contractele de mandat ale organelor de conducere, dezideratul este că aceasta trebuie notificată autorității publice tutelare în cel mai scurt timp posibil, respectiv de îndată ce organele de administrare și conducere ale Regiei Autonome „Aeroportul Internațional Brașov-Ghimbav” determină că o astfel de deviere este foarte probabilă.

Așteptările autorității publice tutelare privind calitatea și siguranța serviciilor și produselor oferite de întreprinderea publică

Autoritatea tutelară se așteaptă ca Regia Autonomă "Aeroportul Internațional Brașov-Ghimbaș" să asigure un trafic fluent de pasageri și să se constituie într-un factor de încredere pentru toți partenerii săi: pasagerii, companiile aeriene și de handling la sol, și alte părți interesate, prin creșterea continuă a calității serviciilor prestate, a câștigurilor și protejarea resurselor și a mediului.

Siguranța aeronautică reprezintă un aspect important pentru autoritatea publică tutelară. În acest sens, autoritatea publică tutelară va solicita Consiliului de administrație și conducerii executive îmbunătățirea în mod continuu a proceselor, strategiilor și managementului regiei, în vederea alinierii cu standardele internaționale în domeniu și desfășurării întregii activități aeronautice la un înalt nivel de siguranță.

Principalul deziderat al autorității este menținerea certificărilor pentru securitate și siguranță.

Așteptări în domeniul eticii, integrității și guvernantei corporative

Atribuțiile Consiliului de Administrație sunt cele prevăzute în O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, legislația specifică domeniului de activitate al Regiei, Regulamentul de organizare și funcționare al Regiei, contractele de mandat ale membrilor Consiliului de Administrație.

Așteptările autorității publice tutelare în domeniul eticii, integrității și guvernantei corporative au drept fundament câteva valori și principii care trebuie să guverneze comportamentul etic și profesional al membrilor Consiliului de Administrație, respectiv: profesionalism, imparțialitate și nediscriminare, integritate morală, libertate de gândire și exprimare, onestitate, cinste și corectitudine, transparență și confidențialitate.

A acționarilor se așteaptă să fie acordată o importanță deosebită implementării Codului de etică care stabilește principiile și standardele de conduită și care reglementează situațiile privind conflictele de interese și incompatibilitate la nivelul Regiei, inclusiv la nivelul Consiliului de administrație și al conducerii.

Având în vedere că politicile adecvate de audit și control intern contribuie semnificativ la buna funcționare a Regiei, se subliniază necesitatea implementării de către Consiliul de

administrație a sistemelor de audit și control intern pentru a se asigura că Regia menține sisteme corespunzătoare de raportare financiară, audit intern și extern, control intern, conformitate și gestiune a riscului.

Consiliul de administrație va asigura conformarea cu bunele practici privind guvernanta corporativă și obligațiile ce revin membrilor Consiliului de administrație, dar și conducerii executive în aplicarea legislației în acest domeniu (raportări, realizarea indicatorilor de performanță, transparența privind rezultatele economică-financiare, respectarea termenelor și a obligațiilor de publicare prevăzute etc.).